

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
25 נובמבר 2019  
פרוטוקול מס' 166

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הזאת הזמנה ולא הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 25.11.2019

**פרוטוקול מס' 166**

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שי גיובני, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה עתודות לישראל, נציג יח' מקצועית

גבי מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**אישור מיום משותף עם מועצת המכניות הקדם צבאיות – פיתוח אתוס משרתי ציבור**

**שם הספק ומספרו:** מועצת המכניות הקדם צבאיות (ע"ר 580508364)

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ועד ליום 30.6.2021

**שווי ההתקשרות:** 340,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 170,000 ₪ (מועצת המכניות הקדם צבאיות הינה עמותה - אין צורך במע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מנתות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מציב פנייתו של מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה באגף בכיר עתודות לישראל, ממנה עולה כדלקמן:

בחזתם להחלטת ממשלה מספר 1653 מיום 10.07.2016 (להלן- **החלטת הממשלה**), הוקם אגף בכיר עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה. האגף פועל בהתאם לתכנית לאומית אסטרטגית המתמקדת בשיפור מגזר משרתי הציבור בישראל, באמצעות יצירת מנגוני פיתוח עתודה ניהולית ומקצועית. התכנית שואפת לתרום לשגשוג מדינת ישראל באמצעות משרתי ציבור הפועלים יחדיו במקצועיות, בערכיות, בממלכתיות, במוכוונות לאזרה, לטובת הכלל ובתכנון ארוך טווח. זאת, על ידי הקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, כגון תכניות צוערים לשלטון המרכזי

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019  
 166 פרוטוקול מס'

המקומי, ותכניות עתודה ניהולית לדרגי ביניים ותכניות לדרגים בכירים. בנוסף, פועל האגף לפיתוח אתוס משרת ציבור לטובת שיפור תדמית משרת הציבור והגברת המוטיבציה של הון אנושי איכותי להצטרף למגזר משרתי הציבור.

כדי ליישם את החלטת הממשלה, הית' המקצועיות מעוניינת להתקשר עם מועצת המכינות הקדם צבאיות (להלן – **המועצה**) בדרך של מיזם משותף לטובת המעלת הכנית להטמעת אתוס משרת הציבור במכינות הקדם צבאיות.

המועצה מייצגת 54 מכינות כלליות וטורניות. המועצה מרכוז פרויקטים ויוזמות חינוכיות, מובילה את פעילות בוגרי המכינות, מפעילה גיוס משותף וחשיפה בבוגי ספר ככל הארץ וריכוז גיוס בחו"ל, מנייט משאבים על מנת לקדם נושאי רוחב בעולם הנוכח לקידום יעדים משותפים בכלל המכינות הקד"צ.

מטרות התכנית:

1. מיצוב השירות הציבורי כיעד הגשמה מנתיותי ראוי ומאתגר עבור חניכי המכינה.
2. הטמעת אתוס משרת ציבור בקרב חניכי המכינות הקדם צבאיות המבוטס על חונירה ליצירת תפיסות טוב משותפת לכל עובדי השירות הציבורי, שעל בסיסה ניתן לשתף פעולה, ובהיעדרה נפגמים איכות השירות לאזרח, איכות הביצוע והסינרגיה בשיתופי הפעולה.
3. שילוב תחום השירות הציבורי ברציונל החינוכי בשיעורי המכינה (כלכלה וחברת, ציונות, סוגיות בחברה הישראלית, מדיניות ציבורית ומבנה השלטון במדינת ישראל וכו') ובפעילויות השונות (סדרות חוץ, מרצים אורחים, סדורים) ליצירת פרספקטיבה רחבה לנושא.
4. חשיפה והיכרות עם דמויות מפתח מהמגזר הציבורי והשלטון המקומי, בין דרגי הביניים למנכ"לים משרדיים, להשראה והעמקת ההיכרות עם הנושא כאפיק למצוינות מקצועית ואישית.
5. חשיפה חניכי המכינות וצוותיהן לתוכניות עתודות לישראל.

במסגרת המיזם תוקם ועדת היגוי שתורכב מנציגי אגף בכיר עתודות לישראל, משרד החינוך והמועצה. תפקידי הוועדה יהיו כדלקמן:

1. אישור סילבוס ההכשרה.
2. אישור המרצים שיעבירו את התוכנים.
3. ליווי תהליך הכשרת המשתתפים.
4. בקרה על כלל מרכיבי התכנית, לרבות נוכחות במפגשים ויינוץ מלווה.
5. זכות הטלת וטו בנוגע לבחירת הרכוז שילווה את התוכנית.

בטרם תחל התוכנית יתמנה רכז בחצי משרה שיועסק ע"י המועצה שירכז את העבודה במכינות. בין היתר, הרכוז יבצע מעקב ובקרה על התכנים, יכתוב תכנית בסיסית, ירכז ויבנה בשתי"פ עם ועדת ההיגוי את ימי ההכשרה למובילי התהליך במכינות, יעביר בעצמו תכנית באחת המכינות, יכתוב חוברת שתרכז את מגוון החומרים שיועברו במכינות, כמו גם יהיה אחראי על פיתוח התכנים ביחד עם צוותי מכינות אחרים.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019  
 פרוטוקול מס' 166

כל מכינה שתיבחר לחיות בתכנית מחויבת ל:

- קיום 15 מפגשים שנתיים לחניכי המכינה (7 מפגשים יועברו ע"י מרצה חיצוני + 8 מפגשים יועברו ע"י רכו/ מדרך מהמכינה).
- למנות איש צוות מטעמה שיעביר את התכנים במכינה, ויחיה מחויב להשתתף ב-5 מפגשי הכשרה שנתיים שיועברו ע"י רכו התכנית.
- קיום סיור בדגש על מפגש עם עובדי ציבור.
- כל התכנים שיועברו במשך השנה יהיו זמינים וגגישים לאגף בכיר עתודות לישראל, וזכויות היגורים בהם יהיו נתונות גם לאגף.

עלויות משוערות :

שעיף	פירוט	עלות ליחידה אחת (חדשית)	כמות	סה"כ	הערות
ניחול תכנית	עלות למשרה מלאה לתכנית שנתית (נמסכת כל השנה) 15,000 ₪ כולל עלות מעסיק, חצי משרה זח 8,500 ₪ כולל עלות מעסיק	3,000 ₪	18	54,000 ₪	חלקיות משרה וחלק יחסי לפי 20% משרה למשך 18 חודשים
ריכוז	עלות של 12,000 ₪ למשרה מלאה לתכנית שנתית מהות התפקוד הנחויה והדרכת של הקבוצה (חצי משרה בעלות 8,000 ₪)	8,000 ₪	18	144,000 ₪	חצי משרה ככול 18 חודשים
מרצים חיצוניים	מחירי חשכיל ותשלום לפי שעה לבעלי תואר שני	285 ₪	80	22,800 ₪	4 הרצאות - כל הרצאה שעתיים כלומר 8 שעות מכינה ככול 10 מכינות
מרצים חיצוניים	מחירי חשכיל ותשלום לפי שעת מומחה	1,000 ₪	30	30,000 ₪	3 הרצאות למכינה ככול 10 מכינות
פרסום, שיווק, איתור חכמה למיונים	שיווק התכנית ופרסומה, ערבי רשימה, תהליך מיון לתכנית	15,000 ₪	1	15,000 ₪	לכל מכינה 1,500 ₪ ככול 10 מכינות
מיקום מפגשים	עלות למקום מפגש של הקבוצה	1,000 ₪	5	5,000 ₪	למפגשים של מובילי התכנית במכילות להכשרת הצוות
כניסה לאתרים	עד 50 ₪ למשתתף	1,000 ₪	10	10,000 ₪	לפי 1,000 ₪ למכינה
חסעות	חסעות למשתתפים בתכנית לביקורים וסיוורים	1,200 ₪	10	12,000 ₪	לפי 1,200 להסעה למכינה
כיבוד	כיבוד למפגש בעלות עד 50 ₪ למשתתף	1,000 ₪	5	5,000 ₪	למפגשים של מובילי התכנית במכילות להכשרת הצוות
סדנאות	סדנאות ODT, גיבוש, למידה עד 3,000 ₪ לסדנא	3,000 ₪	1	3,000 ₪	למפגש של מובילי התכנית במכילות להכשרת הצוות
מידוח והערכה	מידוח והערכה של התכנית	15,000 ₪	1	15,000 ₪	
הפקת רחברת	הפקת רחברת עם תכנים לקפטולת אונס	8,000 ₪	1	8,000 ₪	
סה"כ				323,800 ₪	
בצ"מ	השלום על התקורות התפעוליות של התכנית כגון מזכירות, אדמיניסטרציה וכיו שער בין 3%-5%	-		16,190 ₪	

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
25 נובמבר 2019

פרוטוקול מס' 166

		1839,990		
--	--	----------	--	--

סך עלות המיזם 340,000 ש"ח כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 170,000 ש"ח.

מצי"ב מכתב מטעם מועצת המכילות הקדם צבאיות לפיו התקציב אותו הם מעמידים לטובת המיזם ימומן ממקורות הכנסה עצמיים של המועצה ולא ימומן ממיימון ממשלתי.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019  
 פרוטוקול מס' 166

**בקשה לחסות:**

משרד ראש הממשלה נתן חסות לפעילות, ולפיכך, בהתאם לסעיף 2.5.1 להוראת תכ"ס 15.3.0.1 לפיו רשאית ועדת המכרזים לאשר חסות הנכללת במסגרת הנתקשרות אותה היא מאשרת, נדרשת הוועדה לבחון את בקשת החסות, בהתאם לעקרונות שלהלן:

זכות הגוף החיצוני	
שם הגוף	מועצה המכניות הקדם צבאיות
צורת ואופי ההתאדות (לרבות האם וזוואיך פועל למטרות רווח או לא)	עמותה
במקרה שהגוף הוא תאגיד – מטרות הגוף ותחומי פעילותו	המועצה מתווה מסגרת גג לטיפול ולקידום נושאים המשותפים לכלל המכניות הקדם צבאיות החברות בה, לטובת כל החברות במועצה, ולקידומו של מפעל המכניות הקדם צבאיות, לרבות עיי הרחבת מספר המשתתפים במכניות וסיוע למכניות קדי"צ חדשות לתתייצב ולחתחזק.
זכות בעלי השליטה ונושאי המשרה בגוף מקבל החסות, כהגדרתם בחוק החברות	מצי"ב.
זהותם של גורמים נוספים דומיננטיים בפעילות מושא החסות, ככל שישנם.	משרד התינוך ומשרד הביטחון.
מידע בדבר אי תקינות פעילות הגוף החיצוני ב-5 השנים האחרונות, לרבות הקירות והרשעות	מבדיקה במרשתת לא נמצא מידע בדבר אי תקינות פעילות הגוף, לרבות הקירות והרשעות. מבדיקה באותו גייזיסטאר לגוף יש אישור ניהול תקין בשנים האחרונות.
קשרים וזיקות בין הגוף החיצוני לבין המשרד נותן החסות (כדוגמת אספקות שירותים, חתקשרויות ומכרזים, יחסי פיקוח ובקרה, קבלת תמיכת או מימון בדרך אחרת, בקשות תלויות ועמדות לקבלת החלטות וכדומה)	הגוף לא מקבל תמיכה או נתן שירות למשרד.
קיום תועדת התאגדות וניהול ספרים של הגוף החיצוני מקבל החסות	מצי"ב
<b>מהות ואופי החסות המבוקשת</b>	
תיאור ומטרות החסות המבוקשת	קול קורא למכניות להצטרפות לפעילות האמורה לעיל.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019

פרוטוקול מס' 106

	(האם הפעילות נושאת אופי מקצועי, שיווקי, מסחרי או חברתי; האם היא נועדה לקידום דיון ציבורי, חבנת הוקרה וכדומה)
לא רלוונטי.	במקרה שהחסות מבוקשת לאירוע – האם האירוע פונה לציבור או סגור למוזמנים והאם כרוך בתשלום?
עד סוף פעילות חמיום.	משך מתן החסות המבוקש
אין.	התקציב הצפוי של מוגן החסות לרבות שווי כסף (פירוט בדבר הערכת שווי הכסף), לרבות תקציב הפעילות בכללותה
לא ניתנה חסות בעבר.	חסויות עבר שקיבל הגוף החיצוני מהמשרד
מדובר בחסות לטובת התקשרות במיזם. במסגרת ההתקשרות, פורסם לציבור בדבר הכוונה להתקשר במיזם. במידת והיו פניות והאגף היה מחליט להתקשר עם הפונה או ככל הנראה היה מעניק חסות ככל והדבר היה מתבקש.	בחינת שאלת קיום עקרון השוויון במתן החסות
מצ"ב	סיוטת המודעה המפרסמת את האירוע או הפעילות, מיקום הסמליל המשרדי, תוכן הפרסום וכדומה

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019

פרוטוקול מס' 106

## בעלי תפקידים

הנתונים אודות נושאי משרה מוצגים מתוך היחיד המילולי האחרון שנמסר על ידי העמותה ונקלט במערכת. ככל שלא הוגש דוח או לעיתים כאשר הוגש באופן לא חקוון, לא יוצגו הנתונים או שיוצגו באופן חלקי.

### חברי ועד

אנדי תמיר, חבר ועד	אחיקם עובדיה גץ, חבר ועד
יאיר שלמה שימל, חבר ועד	יוחנן בן יעקב, חבר ועד
יוסף ברוך, חבר ועד	יגיב מזומן, חבר ועד
יעל ברמן דומב, חבר ועד	יצחק נסים, חבר ועד
ישעיהו יצחק ויסבלום, חבר ועד	רות כהן, חבר ועד
רפאל פרץ, חבר ועד	שמריהו בן פז, חבר ועד

### מורשי חתימה

דוד גורי, מורשה חתימה	דניאל יצחק זמיר, מורשה חתימה
יוסף ברוך, מורשה חתימה	יצחק נסים, מורשה חתימה

### נושאי משרה נוספים

דניאל יצחק זמיר, מנכ"ל	אוהד שמאמה, חבר ועדת ביקורת
אורן שפר, חבר ועדת ביקורת	איהב סרחאן, רואה חשבון מבקר
דוד גורי, ניהול כספי/מנובר	דור בר ניר, חבר ועדת ביקורת
חנן-מרדכי ארנטרובי, מבקר פנימי	יובל צור, חבר ועדת ביקורת
נדב לוי, חבר ועדת ביקורת	נדב נסים אלמלח, חבר ועדת ביקורת
עידו עמר הדני, חבר ועדת ביקורת	

### דין הוועדה:

ביום 22.8.2019 (פרוטוקול מס' 137) נתבקשה ועדת המכרזים לאשר ביצוע מיום משותף עם מועצת המכירות הקדם צבאיות באמצעות מיום משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשי"ג-1993 (להלן - **התקנות**).

במהלך הנידון הקודם, לאור נימוקי היחידה המקצועית החליטה הוועדה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים, ולא כתמיכה, וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות ולהוראות תכ"מ מס' 7.3.6.5 (להלן - **הוראות התכ"מ**).

כמו כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים וזאת לצורך בחינת קיומם של מיומנים וטפיט כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
 25 נובמבר 2019  
 פרוטוקול מס' 166

ביום 22.8.2019 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם מועצת המכינות הקדם צבאיות לצורך בחינת קיומם של מיוזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 638574). בעקבות הפרסום לא נתקבלה כל השגה.

הודעה חוזרת ומציינת כי בהתאם לתקנה (30/3) לתקנות, על העמותה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיוזם ייעשו בהתאם לחוק תובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם חן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

בהתאם לסעיף 2.2.2 להוראת תכ"ם מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, לגבי חתקשרות דנן יש לכלול סעיף ביטוח כללי בלבד, בהתאם לנוסח שבנספח ג' להוראה- נוסח סעיף ביטוח כללי להסכם ההתקשרות.

נציג הלשכה המשפטית מבהיר כי בהתאם להוראות היועץ המשפטי לממשלה, משקיבלה מליאת הכנסת את חוק התפורות הכנסת בקריאת שנייה ושלישית, הממשלה הנוכחית הינה "ממשלה יוצאת". בהתאם לכך, עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות על רבדיה השונים. במסגרת זו, נציג היחידה המקצועית נשאל מספר שאלות כדלקמן:

- א. האם מדובר במיזם שהתגבשה לפני פיוזר הכנסת? נציג היחידה המקצועית מציין כי העבודה על התוכנית החלה בסביבות חודש מאי 2018.
- ב. האם היותה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היחידה המקצועית משיב כי לא חיייתה שום מעורבות של גורם פוליטי במיזם המשווץ ובהבאתו במועד זה לאישור הוועדה.
- ג. האם מדובר במיזם אשר יקבע עובדת מוגמרות לממשלה הכנסת? נציג היחידה המקצועית משיב כי מדובר על פעילות פיילוט שתסיים לכל המאוחר עד יוני 2021.
- ד. מבחן הדחיפות והכרח- הוועדה טבורה כי אין מדובר בהתקשרות דחופה. יתו' עם זאת, נדמה כי מניעה לאשר את ההתקשרות הואיל ומדובר על מיזם חבא להוציא לפועל אחת מהמלצות דו"ח עזרזור לישראל שאומץ בהחלטת הממשלה.

לשאלת חברי הוועדה באשר ליעוד התכנית לציבור מטויים, לרבות בהקשר לתקופת הבחירות (הטבה או תועלת לציבור בוחרים מטויים) מסביר נציג היחידה המקצועית כי הגוף עמו מתקשרים אינו מזההו פוליטית עם צד מטויים מהמפמ פוליטית והוא מייצג את כלל החברה הישראלית על כל גווניה.

נציג החשבות מציין כי אישור המיזם הובא בפני ס' החשב הכללי בהתאם להנחיית החשב הכללי מיום 28.10.2019 "הימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על ההוצאה בשנת 2020". עוד ציין כי ביום 17.11.2019 ניתן אישור ס' החשב הכללי לאשר התקשרות זו.

#### החלטת הוועדה

לאור המפורט לעיל ובשל העובדה שלא הוגשה כל השגה לאחר הפרסום, הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם מועצת המכינות הקדם צבאיות בהתאם לתקנה (30/3) לתקנות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשוון תש"פ  
25 נובמבר 2019  
פרוטוקול מס' *166*

בנוסף, מאשרת הוועדה את מתן החסות למיזם, משמצאה שהחסות תואמת את מטרות ומדיניות היחידה המקצועית בהתאם להחלטת הממשלה ותיא בעלות חשיבות ציבורית, והיא אינה מעוררת חשש לפגיעה בטוהר המידות או במנהל תקין או מעוררת קושי אחר חמפורט בהוראת התכ"מ 15.3.0.1 בעניין מתן חסות על ידי משרדי ממשלה.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות.

**ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט לתלן:**

**שם הספק ומספרו:** מועצת המכינות הקדם צבאיות (ע"ר 580508364)

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ועד ליום 30.06.2021

**שווי ההתקשרות:** 340,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 170,000 ₪ (מועצת המכינות הקדם צבאיות הינה עמותה - אין צורך במע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על הזקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ח וכדוח חומש המידע.

הפרוטוקול יועבר למרכז ועדת החסיוות המשרדית.

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז חשון תש"פ  
 25 נובמבר 2019  
 פרטוקול מס' 166

03/12/2019

חתימה נתנה השופר  
 משרד ראש הממשלה

X דרורית שטיינמץ  
 דרורית שטיינמץ

X יהונתן לוי  
 יהונתן לוי

26/11/2019

26/11/2019

X עזאת חלבי  
 עזאת חלבי, פציג יז' מקצועית

X שי ג'ובני  
 עיד שי ג'ובני

9.12.19 ועדת פטור משרדית בסכב חתימות מיום

פרטוקול מס' 19

לאור האמור בפרטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם מועצת המכינות הקדם צבאיות לטובת ביצוע המיום לפיתוח אתוס משרתי ציבור, לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לתקופה שמיים החתימה על ההסכם ועד ליום 30.6.2021, בהיקף כולל של 340,000 ש"ח, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 170,000 ש"ח (ההתקשרות פטורה מתשלום מע"מ).

אישר זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות.

X  
 18/10  
 אריאל  
 אריאל ודיא  
 חבר

X  
 רונן פרץ  
 חבר

X  
 עיד שלמית ברמט-פרג  
 חברה